

2014-02-20

Dnr 2014/85

Näringsdepartementet
Christian Berger
Enheten för marknad och konkurrens
SE 103 33 - Stockholm

Riktlinjer för när statsstöd uppkommer, ”notion of aid”

Riksgäldskontoret (fortsättningsvis Riksgälden) lämnar härmed synpunkter på EU-kommissionens (kommissionen) utkast till riktlinjer för när statsstöd uppkommer, ”notion of aid”. Riksgäldens remissvar utgår från myndighetens verksamhet på området statliga garantier och utlåning.

Riksgälden konstaterar att ett förtydligande av innebörden av termen ”*commercial*” i kommissionens riktlinjer skulle minska risken för osäkerhet kring vilka åtgärder kommissionen betraktar som ekonomiska aktiviteter och därmed ett fall av statligt stöd.

Vidare noterar Riksgälden att riktlinjerna inte behandlar hur en marknad avgränsas från en annan i prövningen av om en åtgärd utgör en ekonomisk aktivitet, vilket ytterligare riskerar att öka osäkerheten kring vilka åtgärder som kan utgöra statligt stöd.

Användningen av termen ”*commercial*”

I riktlinjerna är ”*economic activities*” ett nyckelbegrepp, eftersom förekomsten av ekonomiska aktiviteter är en förutsättning för att en åtgärd ska betecknas som statligt stöd. Beteckningen ”*commercial*” används i riktlinjerna för att definiera vilka åtgärder som utgör ekonomiska aktiviteter och i förlängningen statsstöd. Bland annat framgår av punkt 37 i riktlinjerna att “...*infrastructure that is not meant to be commercially exploited is in principle excluded from the application of the State aid rules*”.

Av riktlinjerna framgår samtidigt att ett visst utbud av varor eller tjänster mot betalning kan förekomma utan att detta utgör en ekonomisk aktivitet och därmed ett statligt stöd. Av riktlinjerna framgår inte direkt vilka åtgärder som faller under beteckningen ”*commercial*” och därmed utgör ekonomisk aktivitet eller vilka åtgärder som undantas trots att ersättning utgår för nyttjandet. Därmed har osäkerheten kring vilka aktiviteter som utgör ett statligt stöd inte undanröjts fullt ut.

Avgränsning av marknader

För att en ekonomisk aktivitet ska uppkomma och därmed utgöra statligt stöd, behöver enligt riktlinjerna aktiviteten bedrivas på en marknad. För att avgöra huruvida en marknad existerar för den aktuella aktiviteten krävs då en tydlig avgränsning. Ett exempel på detta är transportsektorn, där olika transportmedel *i vissa fall* är utbytbara mot varandra och därmed kan antas verka på samma marknad. Med tydligare riktlinjer för hur termen

(2)

marknad ska tolkas och avgränsas skulle osäkerheterna minska kring när en åtgärd kan anses vara en ekonomisk aktivitet och i förlängningen statligt stöd.

I detta ärende har riksgäldsdirektören Hans Lindblad beslutat efter föredragning av Johan Löfqvist. I den slutliga beredningen har också Jenny Sellin och Eva Cassel deltagit.

Hans Lindblad, beslutande

Johan Löfqvist, föredragande