

Justitiedepartementet
103 33 Stockholm

Remissyttrande över utkast till lagrådsremiss - Sekretess i det internationella samarbetet

Dnr Ju2013/1464/L6

Nedan följer Riksgäldskontorets ("Riksgälden") remissyttrande över utkastet till lagrådsremiss Sekretess i det internationella samarbetet ("lagrådsremissen").

Sammanfattning

Riksgälden tillstyrker de förslagna ändringarna i offentlighets- och sekretesslagen (2009:400), nedan OSL. Riksgälden anser dock att sekretessbestämmelsen inte endast ska vara tillämplig på uppgifter som myndigheten får direkt från ett utländskt organ utan även på uppgifter som en myndighet får via en annan svensk myndighet som del av det samarbetet som EU-rättsakten eller det internationella avtalet avser.

Vidare anser Riksgälden att frågorna kring utlämnande av sekretessbelagda uppgifter *till* utländska myndigheter bör regleras mer utförligt för att spegla det förhållande att uppgifter som omfattas av sekretess kan komma att lämnas till utländsk myndighet som del av det internationella samarbetet.

Allmänna synpunkter

Riksgälden anser att det är av stor vikt att den svenska offentlighetsprincipen fortsatt värnas. Detta gäller även inom ramen för det Europeiska samarbetet. Det Europeiska och övriga internationella samarbete får inte tas till intäkt för att minska insynen i det allmännas verksamhet. Riksgälden anser därför att det är angeläget att Sveriges höga ambitioner vad gäller att verka för ökad öppenhet i det Europeiska och övriga internationella samarbetet inte påverkas av den föreslagna förändringen av OSL.

Det är dock även viktigt att Sverige och svenska myndigheter kan delta i det internationella samarbetet och informationsutbytet, t.ex. inom det finansiella området. Om svenska myndigheter deltar i sådant samarbetet bör konfidentiella uppgifter som myndigheter får från utländska myndigheter inom ramen för detta samarbete även kunna hemlighållas i rimlig omfattning och för de syften som normalt gäller enligt offentlighetsprincipen.

Hos vilka myndigheter ska sekretessen gälla

Enligt förslaget ska den nya sekretessbestämmelsen endast gälla hos den myndighet som direkt mottar uppgifterna från det utländska organet. Om denna myndighet (A) sedan lämnar uppgiften vidare till en annan myndighet (B), gäller sekretessen enligt den förslagna bestämmelsen inte hos myndigheten B.

I vart fall på det finansiella området är det inte ovanligt att flera svenska myndigheter deltar i samarbetet och informationsutbytet enligt en EU-rättsakt eller internationellt avtal. Då förutsätts vanligtvis att informationen även kan utväxlas fritt mellan de deltagande svenska myndigheterna, se t.ex. Finanskriskommitténs delbetänkande *Att förebygga och hantera finansiella kriser* (SOU 2013:6) s. 495. Därför är det olyckligt om sekretessen blir beroende av vilken av de svenska myndigheterna som mottog uppgifterna från det utländska organet. Sekretessen bör istället gälla hos de myndigheter som deltar i det samarbete som EU-rättsakten eller det internationella avtalet avser, oavsett om myndigheten mottagit uppgiften direkt från det utländska organet. Med en sådan förändring är föremålet för sekretess fortfarande begränsat till uppgifter som finns hos myndigheten på grund av en bindande EU-rättsakt eller internationellt avtal (jfr s. 30 i lagrådsremissen).

Dessutom kan begränsningen till uppgifter som mottagits direkt från det utländska organet, påverka möjligheten att utbyta sekretessbelagda uppgifter myndigheter emellan med stöd av generalklausulen i 10 kap 27 § första stycket OSL, eftersom möjligheten för den mottagande myndigheten att hålla uppgiften med sekretess är en faktor i den intresseavvägning som ska ske enligt generalklausulen (Offentlighets- och sekretesslagen – En kommentar, s. 10:27:1).

Utlämnande av sekretessbelagda uppgifter till utländska organ

Det internationella samarbetet förutsätter även att svenska myndigheter lämnar sekretessbelagd information till utländska myndigheter i motsvarande mån som dessa lämnar information till svenska myndigheter. Som Riksgälden påpekade i sitt remissyttrande över promemorian Sekretess i det internationella samarbetet (Ds 2012:34), finns det ett behov att förtydliga under vilka omständigheter en svensk myndighet får lämna sekretessbelagd information till en utländsk myndighet.

I detta ärende har riksgäldsdirektören Hans Lindblad beslutat. Juristen Jonas Opperud har varit föredragande. I den slutliga handläggningen har även avdelningschefen Daniel Barr deltagit.

Hans Lindblad

Jonas Opperud