

2013-12-19

Regeringskansliet
Finansdepartementet
103 33 Stockholm

En utvecklad budgetprocess – ökad tydlighet och struktur (SOU 2013:73)

(Fi2013/3592)

Riksgäldskontoret (fortsättningsvis Riksgälden) välkomnar Budgetprocesskommitténs översyn av centrala delar av budgetprocessen. De förslag som kommittén presenterar avser i flertalet fall kodifiering och förtydligande av rådande praxis. Med tanke på de goda erfarenheterna av den reformerade budgetprocessen och dess tillämpning ger detta angreppssätt en god grund för kommitténs förslag. Riksgälden ställer sig därför bakom kommitténs förslag till ändringar i riksdagsordningen och budgetlagen.

Riksgäldens synpunkter

Ett stabilt budgetpolitiskt ramverk som lägger grunden för välskötta statsfinanser är en avgörande förutsättning för en god samhällsekonomisk utveckling och för verksamheten i den offentliga sektorn. Bland annat underlättas Riksgäldens uppdrag att finansiera och förvalta statsskulden. Den förstärkning av statens finanser – i både absoluta och relativa termer – som skett sedan den nuvarande budgetprocessen infördes i mitten 1990-talet har gjort att svenska statspapper uppfattas som trygga placeringar av investerare världen över. Det ger staten låga och stabila räntor, vilket håller nere kostnaderna för statsskulden.

En avgörande förklaring till de budgetpolitiska framgångarna är den breda enighet som rått kring den reformerade budgetprocessen. Det är därför viktigt att slå vakt om både processen i sig och enigheten kring densamma. Att budgetprocessen ska kännetecknas av stramhet och tydlighet är fundamentalt. I det sammanhanget är rambeslutsmodellen central. Samtidigt är det viktigt att ge utrymme för viss flexibilitet för att undvika oönskade effekter. Att som Budgetprocesskommittén föreslår kodifiera praxis som visat sig fungera väl och samtidigt lämna utrymme för riksdagen att i lag ange andra lösningar ger därför en god grund för utvecklingen av budgetprocessen.

Parallellt bör arbetet med att utveckla praxis i regelverkets anda fortsätta i de återkommande beredningarna av budgetförslagen i regeringen och riksdagen. Det kommer att lägga grunden för nya översyner av samma karaktär som den som Budgetprocesskommitténs nu gjort.

Riksgälden välkomnar även åtgärder för att förtydliga reglerna kring hanteringen av budgetens inkomstsida. Förutsättningarna är delvis annorlunda än när det gäller utgifterna, men en ökad stramhet i regleringen av beslutsgången ansluter väl till andan i budgetprocessen.

Mot denna bakgrund ställer sig Riksgälden bakom kommitténs förslag till ändringar i riksdagsordningen och budgetlagen.

I detta ärende har riksgäldsdirektören Hans Lindblad beslutat efter föredragning av chefsekonomen Lars Hörngren.

Hans Lindblad

Lars Hörngren