

Regeringskansliet
Finansdepartementet
103 33 STOCKHOLM

Värdepapper och kontrolluppgifter (SOU 2006:35)

(Fi 2006/2081)

Nedan följer Riksgäldskontorets remissyttrande avseende Aktiekontrolluppgiftsutredningens utredning "Värdepapper och kontrolluppgifter".

Riksgäldskontoret ställer sig i huvudsak positiv till att man underlättar för den enskilde skattebetalaren vad gäller deklaration av kapitalvinster respektive kapitalförluster. Riksgäldskontoret konstaterar med tillfredsställelse att utredningen har avfärdat vad man anger som "fyra avfärdade modeller där kontrolluppgifter lämnas om kapitalvinster". Vi är dock något tveksamma till om den föreslagna metoden medför den förenkling som åsyftats framförallt med beaktande av att de värden som förtrycks ändå av olika skäl måste granskas och beräknas av den skattskyldige.

En allmän fråga är om det medför samma lättnad för en skattskyldig att erhålla ett förtryckt belopp avseende delägarätter som fordringsrätter. Exempelvis påpekar utredningen att för fordringsrätter är det inte lika komplicerat att beräkna anskaffningsvärdet jämfört med aktier och aktierelaterade instrument. Enligt vår uppfattning kan det ifrågasättas om det är rätt väg för att underlätta för skattebetalaren att kontrolluppgifter lämnas in av värdepappersinstituten även avseende anskaffningsvärden och att dessa sedan ligger till grund för en förtryckt kapitalvinst respektive förlust oavsett om det rör sig om delägarätter eller fordringsrätter. Dessa anskaffningsvärden kommer noggrant att behöva kontrolleras och uträkningen granskas av den skattskyldige.

Vad gäller den rättssäkerhetsaspekt som utredningen själv pekar på och som det särskilda yttrande till betänkandet som lades fram av Skattekontrollutredningen år 1997 (SOU 1997:27) också påpekat är vår uppfattning att det är oerhört viktigt att de skattskyldiga informeras på ett

mycket tydligt sätt att de förtryckta uppgifterna måste kontrolleras. Vi delar också Aktiekontrolluppgiftsutredningens uppfattning att det är oerhört viktigt att skatteverket på en specifikation noggrant redovisar hur vinstberäkningen har gått till. Det är viktigt att den skattskyldige kan se hur beräkningen skett och på vilka värden beräkningen är gjord.

Riksgäldskontorets uppfattning är att frågan rörande det integritetsintrång som en registrering av anskaffningsuppgifter medför är av stor vikt. Vi saknar här en djupare analys av de effekter som ett i princip fullständigt register över befolkningens värdepappersinnehav faktiskt kan innebära. Hur skatteverket kommer att hantera uppgifterna rörande anskaffningsvärdet och hur det slutliga registret kommer att se ut är enligt vår uppfattning av stor vikt. Stora krav måste ställas på skatteverkets interna hantering. Vidare bör mot bakgrund av att uppgifter om förvärv av värdepapper kan vara aktuella under en mycket lång tid sekretessreglerna rörande dessa uppgifter enligt sekretesslagen ses över.

Utredningen uttalar att det är mycket svårt att avgöra i vilken utsträckning den utvidgade kontrolluppgiftsskyldigheten kommer att påverka olika aktörers agerande och konkurrenssituationen på finansmarknaden. En ökad kontrolluppgiftsskyldighet för aktörerna på den svenska finansmarknaden kommer främst att drabba de svenska värdepappersinstituten och den svenska värdepappersförvaltaren. Riksgäldskontoret skulle gärna ha sett att utredningen på ett mer ingående och tydligare sätt diskuterat vilken påverkans effekt förslaget kan medföra på den svenska finansmarknaden. Vi anser att det är av stor vikt att regelverket för aktörerna på den svenska finansmarknaden inte blir mer långtgående än de som gäller på internationella marknader. Det är viktigt att inte likviditeten i marknaden hämmas genom sämre konkurrensmöjlighet och att intresset därmed drivs till andra länder med lägre krav. Om likviditeten minskar exempelvis på räntemarknaden leder detta på sikt till ökade kostnader för statens upplåning.

Ett stort antal direktiv som rör värdepappersmarknaden har antagits av EU. Dessa har stor påverkan på värdepappersinstituten. Under de närmsta åren ska instituten göra olika anpassningar för att uppfylla de krav som ställs. Ökade krav på rapportering av anskaffningsvärden kommer även det innebära att tid och resurser måste läggas ner av värdepappersinstituten. Vi anser att det är viktigt att inte det stora antalet IT-förändringar som kommer att behövas, tidsresurser som kommer att krävas och de därtill hörande kostnaderna blir alltför stora för värdepappersinstituten då detta i slutändan kommer att drabba kunderna.

I detta ärende har riksgäldsdirektören Bo Lundgren beslutat, efter fördragning av chefsjuristen Charlotte Rydin. I den slutliga handläggningen har även juristen Jonas Opperud deltagit.



Bo Lundgren



Charlotte Rydin