

Finansdepartementet

103 33 Stockholm

## **Delbetänkande av Upphandlingsutredningen 2004**

Dnr Fi2005/1694

Staten genom Riksgäldskontoret ("RGK") begränsar sitt remissvar till frågor som avser användningen av statliga ramavtal inom den klassiska sektorn.

RGK ställer sig i huvudsak positiv till förslagen i betänkandet i denna fråga. RGK vill dock peka på otydligheter enligt nedanstående punkter.

Om en upphandlande enhet ingår parallella ramavtal med flera leverantörer, kan enheten, enligt direktiv 2004/18/EG, artikel 32.4 andra stycket första strecksatsen och enligt lagförslaget 6 kap § 8, avropa under ramavtal genom tillämpning av villkoren i ramavtalet. I lagförslaget 6 kap § 8, andra stycket, anges att kontrakt skall ges till den leverantör som har lämnat det bästa anbudet på grundval av de villkor som angetts i ramavtalet. Utformningen av bestämmelsen är så allmänt hållen att en upphandlande enhet får liten vägledning för regleringen av avrop när ramavtal skall upphandlas. Vad som avses är enligt SOU 2005:22 sid 275f bl a rangordning av leverantörer. Mot bakgrund av utformningen torde en upphandlande enhet med svårighet kunna använda sig av bestämmelsen i annat fall än där en strikt rangordning kan ske utan behov av avsteg från sådan rangordning i särskilda fall eller vid särskilda behov såsom torde kunna ske enligt nuvarande lag. Risk föreligger att bestämmelsens otydliga utformning gör att den är svår att tillämpa i praktiken.

Vad gäller reglerna om en andra konkurrensutsättning i 6 kap § 9 (direktiv 2004/18/EG, artikel 32.4 andra stycket andra strecksatsen) kommer ramavtalens generella användning och framgång att bero på om varje avrop skall ses som en ny upphandling som kan bli föremål för överprövning enligt lagförslaget 18 kap eller om missbruk kan hanteras på annat mindre administrativt kostsamt sätt. Upphandlingsutredningen har i tilläggsdirektiv fått i uppdrag att se över överprövningsreglerna men RGK vill dock redan i detta sammanhang framhålla att en effektiv användning av statliga ramavtal förutsätter att avrop under ett ramavtal inte skall anses som nya upphandlingar, vilka kan överprövas. En sådan lag skulle avsevärt minska möjligheterna att använda statliga ramavtal på ett effektivt och ändamålsenligt sätt. RGK emotser det kommande betänkandet avseende dessa frågor.

En otydlighet i lagförslaget är om lagtexten och direktivet avseende en andra konkurrensutsättning möjliggör att upphandlande enhet kan vikta om kriterierna vid avrop. RGK tolkar lagtexten som att kriterier och viktning härav kan ändras vid avropstillfället så länge förfarandet anges i förfrågningsunderlaget och alltså är tydligt för anbudssökande och anbudsgivare redan vid ramavtalets ingående.

Detta yttrande har beslutats av biträdande riksgäldsdirektören Pär Nygren. Föredragande har varit chefsjuristen Åsa Engström

Pär Nygren

Åsa Engström

.....

.....