

Remiss av Riksgäldens beräkningsmodell för kompletteringsbelopp

Ni bereds härmed tillfälle att yttra er över Riksgäldens beräkningsmodell för kompletteringsbelopp.

Det underlag som remitteras är Riksgäldens huvudrapport ”Modell för beräkning av kompletteringsbelopp för reaktorinnehavare” samt konsulterna Ortec Finance rapport ”ALM report – preliminary analytics, December 2020”.

Se nästa avsnitt för en beskrivning av underlaget som remitteras.

Eventuella synpunkter ska ha inkommit till Riksgälden senast den 10 maj 2021. Synpunkter lämnas skriftligen till karnavfallsfinansiering@riksdagen.se eller med post till den adress som anges i sidfoten nedan. Vi ser gärna att era synpunkter lämnas i Microsoft Word-format. Vänligen ange ”Dnr RG 2021/223” i rubriken.

Eventuella frågor skickas till: karnavfallsfinansiering@riksdagen.se

Peter Stoltz
Enhetschef, Kärnavfallsfinansiering

Beskrivning av det remitterade underlaget

Remiss i två steg

Under 2017 infördes förändringar i lagen (2006:647) om finansiering av kärntekniska restprodukter (finansieringslagen) avseende beräkning av kompletteringsbeloppen. Från att tidigare enbart beakta osäkerheter i de framtida kostnaderna för reaktorinnehavarna ska även osäkerheter som rör reaktorinnehavarnas andelar i kärnavfallsfonden beaktas. Vidare har rollfördelningen ändrats så att det är Riksgäldens uppgift, och inte industrins som tidigare, att beräkna storleken på kompletteringsbeloppen. Arbetet med att utveckla en ny modell ("beräkningsmodellen" eller "modellen") för beräkning av kompletteringsbeloppen har pågått under flera år och har resulterat i omfattande förändringar avseende metoden för beräkningarna jämfört med den som tidigare använts av Svensk Kärnbränslehantering (SKB).

På grund av omfattningen och komplexiteten i materialet har Riksgälden delat upp remissen i två delar. I ett första skede (denna remiss) remitteras dokumentationen av beräkningsmodellen som Riksgälden utvecklat tillsammans med konsulterna Ortec Finance. I ett andra skede remitteras myndighetens förslag på avgifter och säkerheter för 2022-2023, där kompletteringsbeloppet beräknats med den nya modellen, tillsammans med analysunderlag.

Denna remiss avser att ge berörda parter insyn i hur modellen fungerar och möjlighet att lämna synpunkter på beräkningsprinciper och modellfunktionalitet innan dess att Riksgälden använder modellen för att föreslå kompletteringsbelopp för reaktorinnehavare. Detta förfarande gör det lättare att tillgodogöra sig analysen av resultaten som faller ut av modellen. Dessutom innebär det en önskvärd uppdelning i att få in synpunkter på, å ena sidan, hur kompletteringsbeloppet principiellt beräknas givet olika antaganden och, å andra sidan, vilka parametrar och antaganden som används i Riksgäldens förslag på kompletteringsbelopp.

Innehåll i remiss av modellbeskrivning (denna remiss)

Huvudrapporten i det remitterade underlaget är Riksgäldens dokumentation av beräkningsmodellen för kompletteringsbelopp. Rapporten beskriver följande områden:

- Den nya definitionen av kompletteringsbeloppet i finansieringslagen och hur Riksgälden tolkat denna för att ta fram en ny beräkningsmässig definition av kompletteringsbeloppet
- De grundläggande krav som ställs på en ny beräkningsmodell och vilka överväganden som har gjorts i utvecklingsarbetet

- En detaljerad modellbeskrivning för beräkningen av kompletteringsbelopp och för hur de underliggande komponenterna (framtida kostnader, kärnavfallsfondens placeringar och framtida avgiftsinbetalningar) modelleras

Sammantaget förklarar rapporten hur kompletteringsbelopp beräknas utifrån olika antaganden, ger insyn i hur modellen fungerar och möjliggör för remissinstanserna att lämna synpunkter på beräkningsmodellen.

Även om syftet med denna remiss är att beskriva principerna för beräkningarna och att få in synpunkter på modellens utformning förstår Riksgälden att det finns ett stort intresse av att veta ungefärliga nivåer på kompletteringsbelopp som kan förväntas med den nya definitionen och modellen.

I tillägg till modellbeskrivningen bifogas därför en preliminär beräkning av kompletteringsbelopp¹ för reaktorinnehavare utifrån ett antal basantaganden för utvecklingen av de framtida kostnaderna (skuldsidan) och kärnavfallsfondens avkastning (tillgångssidan). Denna bilaga beskriver:

- Indata och antaganden som använts
- Resultterande kompletteringsbelopp givet dessa data och antaganden
- En översiktlig dekomponering av de risker som driver resultatet

Återigen understryks att de beräknade kompletteringsbeloppen är preliminära. Dels i bemärkelsen att modellen kan komma att förändras utifrån de synpunkter som inkommer under remissperioden, och dels att resultaten beräknats baserat på finansiell data från december 2020. Riksgäldens förslag på kärnavfallsavgifter och säkerheter kommer att uppdateras utifrån senaste tillgänglig kvartalsdata och kommer således med nödvändighet att förändras². De preliminära resultaten ger dock en indikation om hur nivåerna på kompletteringsbelopp förhåller sig till de nu gällande.

Innehåll i remiss av förslag på avgifter och säkerheter (kommande remiss)

Riksgälden kommer att remittera förslag om avgifter och säkerheter i början på sommaren³. Speciellt för denna avgiftsperiod är att Riksgälden under 2021 föreslog, och regeringen beslutade om, en ettårig avgiftsperiod. Eftersom Riksgälden i förslag på avgifter och säkerheter för 2021 redan granskat

¹ Bilagan innehåller även preliminära beräkningar av kärnavfallsavgifter och finansieringsbelopp för 2022-2023.

² Remissen av förslag på avgifter och säkerheter för 2022-2023 kommer att beakta data från sista mars medan Riksgäldens slutliga förslag till regeringen kommer att beakta data från sista juni.

³ Historiskt har förslaget remitterats i slutet på juni, men om möjligt kommer remissperioden förlängas något denna gång.

kostnadsunderlaget i Plan 2019 så förutses inga förändringar till de grund- och merkostnader som används för att beräkna avgifter och säkerheter medan senaste kvartalsutfall för annan finansiell data kommer att användas. Med andra ord förväntas beräkningen av kärnavfallsavgifter och finansieringsbelopp enbart att påverkas av marknadsläget vid beräkningstidpunkten jämfört med beräkningen för 2021. Detta innebär att remissinstanserna kan fokusera på Riksgäldens förslag på kompletteringsbelopp eftersom myndighetens bedömningar vad kostnadsunderlaget är oförändrat.

Vad gäller kompletteringsbelopp kommer remissunderlaget, utöver eventuella förändringar till den modellrapport som nu remitteras, att bestå av ett mer detaljerat analysunderlag för de nivåer på kompletteringsbelopp som föreslås. Sammantaget är syftet att motivera antagandena som görs och förklara hur de påverkar resultatet, vilket möjliggör för remissinstanserna att lämna synpunkter på kompletteringsbeloppens nivåer.

Sändlista

- Barsebäck Kraft AB
- Energiföretagen Sverige - Swedenergy - AB
- Folkkampanjen mot Kärnkraft-Kärnvapen
- Forsmarks Kraftgrupp AB
- Fortum Sweden AB
- Konjunkturinstitutet
- Kärnavfallsrådet
- Länsstyrelsen i Kalmar län
- Länsstyrelsen i Uppsala län
- Miljöorganisationernas kärnavfallsgranskning, MKG
- Miljörörelsens kärnavfallssekretariat, MILKAS
- OKG Aktiebolag
- Oskarshamns kommun
- Region Kalmar Län
- Region Uppsala
- Ringhals AB
- Strålsäkerhetsmyndigheten
- Svensk Kärnbränslehantering AB
- Svenska Naturskyddsföreningen
- Sveriges Energiföreningars Riksorganisation, SERO
- Sydkraft Nuclear Power AB
- Vattenfall AB
- Östhammars kommun

För kännedom

- Miljödepartementet
- Kärnavfallsfonden